



Uchwała Nr SO.0953/28/15/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 października 2020 roku

wyrażająca opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku
Gminy Złotów

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 27/2020 z dnia 1 października 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Janina Kotlińska
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) o przedłożonej przez **Wójta Gminy Złotów** informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy Złotów:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku,
 - informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
 - informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury, tj. Biblioteki Publicznej
- Skład Orzekający ustalił, że Informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą Rady Gminy Złotów Nr XII.91.2019 z dnia 26 września 2019 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy i kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego.

I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2020 rok oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi pierwszego półrocza 2020 roku. Na tej podstawie ustalił, co następuje:

1. Wykonanie podstawowych dochodów i wydatków budżetu za I półrocze 2020 r. wynosiło:

- a. dochodów 26.122.096,53 zł, tj. 49,16 % planu, w tym:
 - dochodów bieżących 26.074.011,19 zł, tj. 55,51 % planu,
 - dochodów majątkowych 48.085,34 zł, tj. 0,78 % planu;
- b. wydatków 23.367.378,17 zł, tj. 43,20 % planu, w tym:
 - wydatków bieżących 21.735.880,76 zł, tj. 49,28 % planu,
 - wydatków majątkowych 1.631.497,41 zł, tj. 16,34 % planu.

Wykonane dochody bieżące są wyższe od wykonanych wydatków bieżących o kwotę 4.338.130,43 zł.

2. W pierwszym półroczu 2020 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę w kwocie 2.754.718,36 zł przy planowanym deficycie w wysokości 963.720,21 zł.

3. Zaplanowane przychody w łącznej kwocie 3.248.720,21 zł, w tym: z tytułu kredytów i pożyczek - 1.800.000,00 zł, ze spłat pożyczek udzielonych - 190.000,00 zł, oraz z tytułu wolnych środków - 1.258.720,21 zł. W I półroczu 2020 r. nie zaciągnięto kredytów i pożyczek.

Rozchody zostały zaplanowane w łącznej kwocie 2.285.000,00 zł, w tym z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 2.095.000,00 zł oraz z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 190.000,00 zł. W okresie sprawozdawczym spłacono raty z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 795.200,00 zł, co stanowiło 37,96 % planowanych rozchodów z tego tytułu.

4. Z przedłożonej Informacji i sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych Gminy za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r. wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne.

5. W Informacji zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów, poinformowano o poziomie zaległości podatkowych, a także wskazano na podjęte działania zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych. Wyjaśniony został niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych. Przedstawiono również udzielone z budżetu dotacje, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

6. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wykonano w wysokości 15.769,90 zł. Dochody z tytułu wpływów z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i korzystanie z zezwoleń zrealizowano w kwocie 61.160,18 zł.

Przepis 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) stanowi, iż: „*Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele*”.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że od dnia 24 czerwca 2020 r. obowiązuje przepis art. 15qc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374, z późn. zm.), który stanowi, iż do dnia 31 grudnia 2020 r. wójt (burmistrz, prezydent miasta) może wykorzystać dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ tej ustawy również na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19.

7. Zadanie Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz. 1439) w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizowane jest przez Związek Gmin Krajny w Złotowie.
8. Dane wykazane w Informacji zgodne są z danymi wynikającymi ze sprawozdań przedłożonych za okres pierwszego półrocza 2020 r. i uchwalonym budżetem.

II. W odniesieniu do Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Dane dotyczące zadłużenia Gminy na rok 2020 zawarte w Informacji i WPF zgodne są z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-Z pn. „kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” sporządzonego wg stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 8.700.300,00 zł, co stanowi 16,37 % planowanych dochodów.
2. W Informacji przedstawiono przebieg realizacji podstawowych wielkości WPF, tj. dochodów, wydatków, wyniku budżetu, stanu zadłużenia, kształtowania się relacji łącznej kwoty spłaty kredytów, pożyczek do dochodów i wykazano ich wpływ na lata następne oraz przedstawiono przebieg realizacji przedsięwzięć. Wielkości dotyczące 2020 roku zgodne są z budżetem.
3. Dane wykazane w Informacji, a dotyczące 2020 roku zgodne są z danymi wynikającymi ze sprawozdań przedłożonych za okres pierwszego półrocza 2020 r.

III. Z Informacji z realizacji planu finansowego instytucji kultury, tj. Biblioteki Publicznej Gminy Złotów wynika, że:

1. Biblioteka Publiczna na koniec I półrocza 2020 r. nie posiadała należności i zobowiązań wymagalnych, co zgodne jest z danymi zawartymi w sprawozdaniach Rb-Z i Rb-N samorządowych osób prawnych.
2. Wykazane w planie finansowym Biblioteki Publicznej kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Gminy Złotów są zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie.

IV. Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) Wójt Gminy Złotów w przedłożonej Informacji nie odniósł się do pozostałych odsetek oraz kar i odszkodowań wypłaconych na rzecz osób fizycznych, jakie zostały zapłacone w wymienionych rozdziałach:

Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie
70005	4590	40.500,00	7.200,00
85501	4580	1.000,00	298,00
85502	4580	7.000,00	3.558,40

- 2) wydatki wykonane wraz z zobowiązaniami przekroczyły plan wydatków w rozdziale 80148 § 4440 o kwotę 1.517,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.