

**UCHWAŁA Nr XXXIX/396/13
RADY GMINY ZŁOTÓW
z dnia 28 listopada 2013 r.**

**w sprawie przyjęcia do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy
Złotów na rok 2014**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), art. 4¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356) oraz art. 10 ust. 3 w związku z ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124) **Rada Gminy Złotów uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2014 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Złotów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII GMINY ZŁOTÓW na rok 2014

opracowany na podstawie art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356) oraz art. 10 ust. 3 w związku z ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 poz. 124)

przez

Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Złotowie

1. Wprowadzenie

W Polsce to samorządy gminne odgrywają kluczową rolę na gruncie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii. Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawą o przeciwdziałaniu narkomanii prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków należy do zadań własnych gmin.

Zadania te obejmują w szczególności:

- zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków,
- udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed pomocą w rodzinie,
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- wspomaganie działalności – instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych – służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii,
- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

W przypadku przeciwdziałania alkoholizmowi dodatkowo podejmuje się interwencje w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Realizacja powyższych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii.

Wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) powołują gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, które w szczególności inicjują działania wymienione wyżej.

Ustawodawca, przekazując samorządom gminnym obowiązki w zakresie realizacji zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, zadbał o odrębne środki finansowe na ich realizację. Zgodnie z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi: „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

2. Diagnoza problemu używania narkotyków przez młodzież

Od ponad dekady zbierane są dane na temat problemu narkotyków w ramach europejskiego systemu monitorowania problemu narkotyków i narkomanii. Analiza danych i prowadzone badania służą wspieraniu procesu podejmowania decyzji w obszarze przeciwdziałania narkomanii.

Wyniki prowadzonego monitorowania problemu narkotyków wskazują na zwiększenie się poziomu używania marihuany oraz związanych z jej używaniem problemów zdrowotnych (podejmowanie leczenia), jak również prawnych (wzrastająca przestępczość). Przetwory konopi są najbardziej popularnymi substancjami nielegalnymi w Polsce. Używanie kiedykolwiek w życiu marihuany i haszyszu zadeklarowało 23% młodzieży szkolnej w wieku 15-16 lat (IPiN 2011) oraz 12% osób w wieku 15-64 lata (dane CINN KBPN, 2012). Badania z lat 2010 i 2011 wskazują na wzrost używania marihuany. W Polsce ostatni pomiar przeprowadzony wśród dorosłych mieszkańców kraju z 2012 roku może wskazywać na zahamowanie tendencji wzrostowej. Analizując wyniki badań Instytutu Psychiatrii i Neurologii (ESPAD), Fundacji CBOS (Młodzież) z ostatnich lat, widzimy wzrost używania marihuany wśród nastolatków. Po okresie spadku w latach 2003-2008 nastąpił ponowny wzrost w okresie następnych trzech lat (do 2011 – ostatni pomiar wśród młodzieży).

Statystyki placówek leczenia jednoznacznie pokazują, że palenie marihuany może wymknąć się spod kontroli użytkownika. Oprócz tradycyjnych konopi indyjskich na rynku sprzedawane są obecnie, głównie za pośrednictwem sklepów internetowych, syntetyczne kanabinoidy. Są one podobne w działaniu do marihuany, ale nie pochodzą z upraw, lecz są wytwarzane w laboratoriach umiejscowionych szczególnie w Azji. Syntetyczne kanabinoidy stanowią dla użytkowników konopi atrakcyjną alternatywę wobec marihuany, ponieważ są od niej tańsze i posiadanie ich nie jest przestępstwem. Rynek syntetycznych kanabinoidów zmienia się dość dynamicznie. Producenci reagują na obejmowanie kontrolą kolejnych syntetycznych kanabinoidów wprowadzeniem nowych substancji z tej grupy. Od początku 2009 r. prowadzona jest kampania informacyjna dotycząca „dopalaczy”, gdzie można znaleźć informacje na temat nowych substancji psychoaktywnych (<http://www.dopalaczeinfo.pl/>).

W Polsce od wielu lat dominuje używanie marihuany, która jest obecnie często mocniejsza (tzn. ma większe stężenie THC) od haszyszu. Jest to efekt wprowadzenia na rynek genetycznie zmodyfikowanych nasion konopi tzw. skuna.

Amfetamina jest nadal najbardziej popularnym środkiem stymulującym w Polsce. Po marihuanie jest najczęściej używanym środkiem nielegalnym. Poziom rozpowszechnienia używania tej substancji jest niższy od przetworów konopi.

Nową substancją stymulującą, która stała się popularna wśród części użytkowników narkotyków jest mefedron. Substancja została wprowadzona na rynek w 2009 r. mimo, że jest substancją stymulującą, jest używana również jako substytut heroiny.

Używanie heroiny i innych opioidów iniekcyjnie jest najbardziej ryzykowną formą przyjmowania narkotyków. Zażywanie iniekcyjne może prowadzić do zakażeń wirusem HIV lub przedawkowania. W ubiegłym roku skonfiskowano 35,5 kilograma heroiny w Polsce. W porównaniu do wcześniejszych danych z 2005 r., liczba problemowych użytkowników opiatów spadła.

Wyniki najnowszej edycji badań ESPAD w Polsce dotyczących m.in. skali konsumpcji przez młodzież szkolną substancji psychoaktywnych wskazują na wzrost odsetka uczniów eksperymentujących z marihuaną lub haszyszem. Warto jednak zauważyć, że nadal większość przecy takim doświadczeniem w swoim życiu, tzn. odsetek młodzieży nieposiadającej takich doświadczeń sięga 60-80%. Jednocześnie ustabilizował się trend dotyczący prób używania amfetaminy zarówno wśród młodszej jak i starszej młodzieży. W przypadku rozpowszechniania używania kiedykolwiek w życiu leków uspokajających i nasennych od kilku pomiarów obserwuje się stopniowy spadek odsetka młodzieży deklarującej takie doświadczenia. Ma to szczególne znaczenie w kontekście tego, że Polska przoduje w porównaniu z innymi krajami uczestniczącymi w badaniu pod względem skali używania kiedykolwiek w życiu tych środków przez młodzież. W świetle danych z ESPAD z 2011 r. eksperymentowanie z „dopalaczami” dotyczy 10% 15-16-latków 16% 17-18-latków. Młodzież dostrzega ryzyko związane z używaniem substancji psychoaktywnych, tj. ma świadomość

potencjalnych szkód, które mogą pojawić się w związku z sięganiem po takie środki. Zauważyć można, że deklaracje te są bardziej stanowcze w przypadku regularnego używania narkotyków.

3. Problemy i cele strategiczne

| PROBLEM | CEL STRATEGICZNY | CEL CZĄSTKOWY | DZIAŁANIA |
|---|--|---|---|
| I PICIE ALKOHOLU I ZAŻYWANIE NARKOTYKÓW ORAZ SZKODY ZDROWOTNE Z TEGO WYNIKAJĄCE | ograniczenie picia alkoholu i zażywania narkotyków oraz szkód zdrowotnych z tego wynikających | ograniczenie picia alkoholu i szkód zdrowotnych wynikających z picia szkodliwego i uzależnienia od alkoholu, w tym zmniejszenie odsetka osób spożywających alkohol ryzykownie i szkodliwie | prowadzenie profilaktyki selektywnej, szczególnie wobec dzieci i młodzieży szkół podstawowych i gimnazjalnych gminy Złotów, z problemem alkoholowym, w związku z ryzykiem szkód wynikających z różnych wzorów spożywania alkoholu |
| | | ograniczenie zażywania narkotyków i szkód zdrowotnych wynikających z używania i uzależnienia od narkotyków | prowadzenie edukacji publicznej, szczególnie wśród dzieci i młodzieży szkół podstawowych i gimnazjalnych gminy Złotów, na temat działania narkotyków na organizm i ryzyka szkód wynikających z różnych wzorów spożywania narkotyków |
| II ZABURZENIA ŻYCIA RODZINY DYSFUNKCYJNEJ LUB ZAGROŻONEJ PATOLOGIĄ, W TYM SZKODY ZDROWOTNE I ROZWOJOWE DZIECI Z TYM ZWIĄZANE | ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego, w tym szkód zdrowotnych i rozwojowych dzieci | poprawa stanu psychofizycznego i funkcjonowania społecznego członków rodziny z rodziny dysfunkcyjnej lub zagrożonych patologią | podejmowanie działań o charakterze interwencyjnym i pomocowym przez GKRPA |
| | | utrwalenie postaw abstynenckich w środowisku lokalnym, szczególnie wśród dzieci i młodzieży oraz zwiększenie świadomości w zakresie korzyści płynących z prowadzenia zdrowego stylu życia | wspieranie istniejącego punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu wspieranie Izby Wytrzeźwień |
| | | poprawa stanu psychofizycznego i funkcjonowania społecznego dzieci z rodziny dysfunkcyjnej lub zagrożonych patologią | wspieranie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych w zakresie pomocy rodzinom dysfunkcyjnym lub zagrożonych patologią |
| | | | wspieranie istniejących świetlic z programem opiekuńczo-wychowawczym w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy oraz z programem socjoterapeutycznym w Górznej dożywianie dzieci uczęszczających do świetlic z programem opiekuńczo- wychowawczym i socjoterapeutycznym |
| III NARUSZENIA PRAWA ZWIĄZANE Z ALKOHOLEM | ograniczenie przypadków naruszeń prawa w związku z alkoholem | ograniczenie przypadków nielegalnego wprowadzania do obrotu alkoholu | kontrole punktów i miejsc sprzedaży napojów alkoholowych |
| | | zmniejszenie skali naruszeń prawa w zakresie sprzedaży alkoholu bez wymaganego zezwolenia oraz wbrew jego warunkom i zasadom | kontrole przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych |

4. Finansowanie działań

Finansowanie realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2014 będzie odbywało się w ramach środków pozyskanych przez gminę Złotów z pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych w 2014 r.

5. System wdrażania programu

1. Jednostką koordynującą realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2014 jest Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz powołany w tym celu koordynator.

2. Z tytułu podejmowanych działań o charakterze interwencyjnym i pomocowym w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi każdy z członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych otrzymuje wynagrodzenie:

- a) za udział w posiedzeniu Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości 10% kwoty brutto minimalnego wynagrodzenia,
 - b) za udział w jednym posiedzeniu sądu w wysokości 20 zł brutto,
 - c) za udział w kontroli placówek, które posiadają zezwolenie na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych, każdy z członków Komisji Kontrolującej otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 10 zł brutto za każdą skontrolowaną placówkę. Jeżeli środkiem transportu podczas przeprowadzania kontroli jest prywatny samochód to zwrot kosztów na podstawie rachunku.
3. Koordynator z tytułu podejmowanych czynności w zakresie powierzonych obowiązków związanych z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2014 otrzymuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 400 zł brutto.

1. Preliminarz wydatków na rok 2014

| Lp | OPIS DZIAŁANIA | WYDATKI | KLASYFIKACJA | | REALIZACJA | |
|----|--|----------------|--------------|--------------------------------|---|--------------|
| | | | | | sposób | termin |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | 5 | |
| 1 | Prowadzenie profilaktyki selektywnej szczególnie wśród dzieci i młodzieży, na temat działania narkotyków na organizm i ryzyka szkód wynikających ze stosowania substancji psychoaktywnych | 2500,00 | 85153 | Zwalczanie narkomanii | WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB (umowa) | CALY ROK |
| | b) Zakup usług związanych z przeprowadzeniem zajęć profilaktycznych | 2500,00 | | | | |
| 2 | Prowadzenie profilaktyki selektywnej, wśród dzieci i młodzieży – osób, które cechuje wysoka ekspozycja na czynniki ryzyka w odniesieniu do problemu alkoholowego | 8000,00 | 85154 | Przeciwdziałanie alkoholizmowi | WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB (umowa) | CALY ROK |
| | a) Zakup usług związanych z przeprowadzeniem zajęć profilaktyczno-edukacyjnych | 3000,00 | | | | |
| | b) Zakup materiałów, nagród, artykułów dla instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych | 2500,00 | | | | |
| | c) Wynagrodzenia dla osób prowadzących zajęcia profilaktyczne w salach wiejskich | 2500,00 | | | | FERIE ZIMOWE |

| | | | | | | |
|---|--|-----------------|-------|--|---|--|
| 3 | Wspieranie istniejącego punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu | 5400,00 | 85154 | Przeciwdziałanie alkoholizmowi | ROZPATRZENIE WNIOSKU (umowa) | CALY ROK |
| | a Wynagrodzenie terapeuty uzależnień (12 x 450,00) | 5400,00 | | | | |
| 4 | Podjęmowanie działań o charakterze interwencyjnym i pomocowym przez GKRPA | 16704,00 | 85154 | Przeciwdziałanie alkoholizmowi | (umowa) | CALY ROK |
| | a Wynagrodzenie koordynatora GKRPA wraz z pochodnymi | 5800,00 | | | | |
| | b Wynagrodzenia członków GKRPA za udział w posiedzeniach komisji (4x12x168,00) | 8064,00 | | | | |
| | c Wynagrodzenia członków GKRPA za udział w posiedzeniach sądu (15 x 20,00) | 300,00 | | | | |
| | d Zakup usług związanych ze sporządzaniem opinii psychiatryczno- psychologiczno-sądowych (4 x 390,00) | 1560,00 | | | | |
| | e Wnioskowanie do sądu o zastosowanie przymusowego leczenia <ul style="list-style-type: none"> ▪ opłata stała za wnioski do sądu ▪ opłata stała za postanowienia | 480,00 | | | ZALEŻNIE OD POTRZEB | |
| | f Zakup materiałów edukacyjnych, literatury i czasopism specjalistycznych związanych z realizacją zadań zawartych w GPPiRPA | 500,00 | | | | |
| 5 | Kontrole punktów i miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz szkolenia dla przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych | 1000,00 | 85154 | Przeciwdziałanie alkoholizmowi | WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB | |
| 6 | Dofinansowanie programów realizowanych przez Izbę Wytrzeźwień | 5000,00 | 85154 | Przeciwdziałanie alkoholizmowi | (umowa) | VIII 2013 |
| | a Forma dotacji celowej udzielonej gminie Piła na podstawie zawartego porozumienia | 5000,00 | | | | |
| 8 | Finansowanie działalności świetlic z programem opiekuńczo-wychowawczym | 21000,00 | 85154 | Przeciwdziałanie alkoholizmowi Świetlice opiekuńczo-wychowawcze | (umowa) | Kleszczyna, Sławianowo, Radawnica I-VI IX-XII 2014 |
| | a Wynagrodzenie dla koordynatorów świetlic w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy podstawie umowy zlecenia (3 os .x 10 m-cy x 350,00 zł) | 10500,00 | | | | |
| | b Zakup artykułów papierniczych do świetlic w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy (3 świetlice x 10 m-cy x 50,00) | 1500,00 | | | ZALEŻNIE OD POTRZEB | |
| | c Dożywanie dzieci uczęszczających do świetlic w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy (3 świetlice x 10 m-cy x 300,00) | 9000,00 | | | | |
| 9 | Finansowanie działalności świetlicy z programem socjoterapeutycznym | 21847,00 | 85154 | Przeciwdziałanie alkoholizmowi Świetlica socjoterapeutyczna | (umowa) | Górzna I-VI IX-XII 2014 |
| | a Wynagrodzenie koordynatora na podstawie umowy zlecenia (1600,00 x 10 m-cy) wynagrodzenie 1350,00 zł brutto 10h/tydzień | 16000,00 | | | | |
| | b Zakup materiałów papierniczych | 1500,00 | | | | |
| | c Zakup art. spożywczych | 3500,00 | | | WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB | |
| | d Zakup usług | 847,00 | | | | |
| | RAZEM | 81451,00 | | | | |

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXXIX/396/13 Rady Gminy Złotów z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2014

Zgodnie z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124) przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w celu realizacji zadań opracowuje projekt Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, zwanego dalej „Gminnym Programem”. Gminny Program uchwała rada gminy.

W związku z powyższym, podjęcie w/w uchwały uznaje się za zasadne.